



ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

www.krasimr.ru

Территориальное общественное самоуправление
Методические рекомендации

Содержание

	Стр.
Введение	
1. Территориальное общественное самоуправление	4
1.1. Понятие территориального общественного самоуправления	4
1.2. Правовое регулирование деятельности территориального общественного самоуправления	6
1.3. Формы организации территориального общественного самоуправления	11
1.4. Территория деятельности территориального общественного самоуправления	12
1.5. Органы территориального общественного самоуправления	13
2. Деятельность территориального общественного самоуправления	16
2.1. Вопросы деятельности территориального общественного самоуправления	16
2.2. Экономические основы деятельности территориального общественного самоуправления	19
3. Значение территориального общественного самоуправления для муниципального развития	22
4. Формирование и развитие территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании	23
4.1. Создание базовых условий для формирования территориального общественного самоуправления	23
4.2. Информирование жителей о территориальном общественном самоуправлении	24
4.3. Формирование системы поддержки деятельности территориального общественного самоуправления на местном уровне	25
4.4. Построение сбалансированного взаимодействия органов местного самоуправления с территориальным общественным самоуправлением	33
Приложение	40
Список используемых материалов	42

Введение

Среди различных форм самоорганизации граждан, предусмотренных законодательством, самой массовой является территориальное общественное самоуправление. Данная форма предусматривает управление территориями непосредственно жителями и позволяет им самостоятельно определять и решать те проблемы, которые зачастую органы власти не замечают в силу приоритета других задач и отсутствия необходимых финансовых средств.

Несмотря на широкие возможности для деятельности территориального общественного самоуправления, органам местного самоуправления достаточно сложно признать и в полную меру оценить значение территориального общественного самоуправления для муниципалитета.

Вместе с тем, территориальное общественное самоуправление оказывает значительный позитивный эффект на развитие муниципального образования в целом.

В первую очередь, прямое участие жителей в территориальном общественном самоуправлении обучает их разделять ответственность за развитие своего города и поселка. Совместное участие в решении вопросов местного значения позволяет аккумулировать человеческие и финансовые ресурсы муниципалитета.

Создавая комфортную среду жизнедеятельности на основе потребностей самих жителей, территориальное общественное самоуправление мотивирует жителей активного трудового возраста на проживание и построение своего жизненного пути именно в этом муниципальном образовании. Опора на мнение и ожидания жителей при принятии решений купирует социальную напряженность в муниципалитете. Таким образом, эффективная деятельность территориального общественного самоуправления позволяет повысить инвестиционную привлекательность муниципального образования в целом.

В свою очередь для эффективного развития территориального общественного самоуправления в конкретно взятом муниципальном образовании органы местного самоуправления должны приложить не только усилия организационно-управленческого плана, но и иметь высокий уровень мотивации и осознавать полезность территориального общественного самоуправления для развития муниципального образования.

Предложенные методические рекомендации составлены на основе практического опыта муниципальных образований Российской Федерации по

созданию условий для формирования и развития территориального общественного самоуправления.

Методические рекомендации предназначены для должностных лиц местного самоуправления, специалистов органов местного самоуправления, депутатов представительных органов.

Мы надеемся, что данное издание станет путеводителем в развитии муниципального образования и повышении качества жизни его жителей.

1. Территориальное общественное самоуправление.

1.1. Понятие территориального общественного самоуправления.

Важнейшей формой участия населения в осуществлении местного самоуправления, основанной на организации граждан по месту их жительства, является ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ (далее - ТОС).

В Федеральном законе от 06.03.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления» (далее Федеральный закон № 131-ФЗ) под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются представительным органом поселения по предложению населения, проживающего на данной территории.

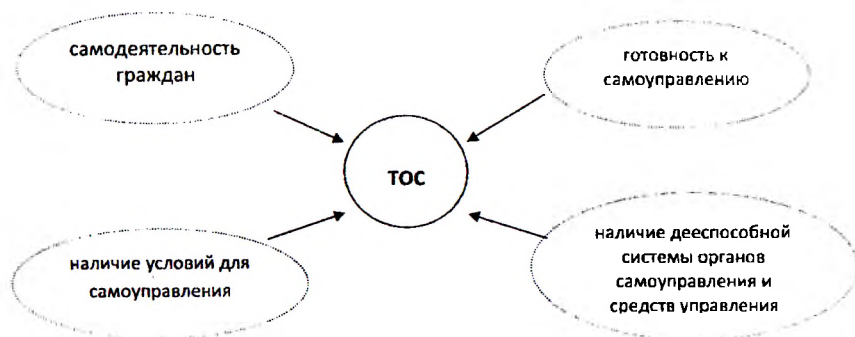


Схема 1. Совокупность условий и факторов возникновения ТОС

Деятельность территориального общественного самоуправления носит общественный характер. Поэтому ТОС создается исключительно по инициативе граждан и не может быть создано по решению органов местного самоуправления. В связи с тем, что закон не наделяет ТОС обязательной компетенцией, ТОС решает только те вопросы, которые добровольно примет на себя, и несет ответственность только за эти вопросы. На основании уставов ТОС могут решать любые вопросы местного значения. Поэтому через создание и деятельность территориального общественного самоуправления жители

огут прямо и непосредственно участвовать в решении любых вопросов местного значения, реализуя собственные инициативы в разных формах как самостоятельно, так и в сотрудничестве или при поддержке органов местного самоуправления. ТОС в любой момент может прекратить свою деятельность и ликвидироваться.

Необходимо отметить, что до сих пор ведутся споры о сущности ТОС. Так, несмотря на лаконичное определение ТОС в Федеральном законе № 131-ФЗ, нет однозначного понимания о том, какую природу он имеет. С одной стороны, ТОС является территориальным сообществом жителей, объединенных общим местом проживания, то есть его нельзя отнести к общественным объединениям граждан. С другой стороны, ТОС не имеет закрепленных за ним властных полномочий, поэтому ТОС не может быть властным институтом.

Основное содержание территориального общественного самоуправления – определение оптимальных путей решения локальных проблем населения и добровольное исполнение жителями принимаемых на себя обязательств.

По своей сути ТОС – наиболее подвижная и оперативная форма самоорганизации граждан, что обусловлено следующими причинами:

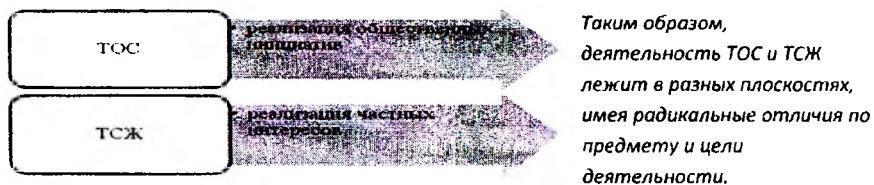
- территориальное общественное самоуправление максимально приближено к жителям;
- возможности территориального общественного самоуправления гораздо шире, чем у других самоуправленческих систем;
- численность населения, с которым работают органы территориального общественного самоуправления, несоизмеримо меньше, чем в муниципальном образовании, поэтому появляется возможность работать с конкретными людьми, используя индивидуальный подход.¹

Очень часто на практике возникает путаница между понятиями территориальное общественное самоуправление и товарищество собственников жилья (далее - ТСЖ). Для понимания сущности отличий необходимо вспомнить понятие ТСЖ. В соответствии с законодательством ТСЖ создается с целью совместного управления собственниками комплексом недвижимого имущества в многоквартирном доме или группе

¹ Наумов С.Ю., Подсумкова А.А. Основы организации муниципального управления: учебное пособие. М.: Форум, 2009. 352 с.

жилых домов. Вся деятельность ТСЖ связана с осуществлением прав собственности собственниками в жилищной сфере.

Для ТОС вся деятельность связана с реализацией инициатив граждан в вопросах местного значения. ТОС не может осуществлять права собственности на имущество граждан или муниципального образования в целом.



1.2. Правовое регулирование деятельности территориального общественного самоуправления.

Система правового регулирования территориального общественного самоуправления базируется на общепризнанных нормах международного права и российском законодательстве.

Правовую основу ТОС составляют следующие нормативные правовые акты:

- Европейская Хартия местного самоуправления от 15.10.1985 г.;
- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;
- Устав муниципального образования и (или) муниципальные нормативные акты;
- Устав ТОС.

На федеральном уровне правового регулирования устанавливаются наиболее общие принципы организации ТОС. Что касается регионального уровня, то практика особого (отдельного) правового регулирования ТОС в субъектах РФ не имеет широкого распространения. Лишь в некоторых регионах приняты законы о территориальном общественном самоуправлении:

– Закон Воронежской области от 20.11.2007 №116-ОЗ «О территориальном общественном самоуправлении в Воронежской области»;

– Закон от 10.10.1996 №150-ЗРК «О территориальном общественном самоуправлении в Республике Карелия».

На уровне субъектов в сфере ТОС возможно урегулировать следующие вопросы:

- принципы ТОС, понятия, гарантии;
- государственная поддержка ТОС (например, Областной закон Архангельской области от 22.02.2014 №613-37-03 «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области»);
- формирование консультативных органов;
- комплексные программы развития ТОС (например, Постановление Администрации Волгоградской области от 08.11.2010 №538 «Об утверждении долгосрочной областной программы «Развитие территориального общественного самоуправления Волгоградской области» на 2011 – 2015 гг.»).

Если говорить о правовом регулировании ТОС на местном уровне, то весомая роль в данной сфере принадлежит представительному органу муниципального образования. Для эффективной деятельности ТОС представительный орган городского, сельского поселения или городского округа должен принять ряд базовых муниципальных нормативных правовых актов:

- порядок организации и осуществления ТОС;
- порядок регистрации устава ТОС;
- условия и порядок выделения средств из местного бюджета и т.п.

Основываясь на практике правового регулирования ТОС на муниципальном уровне, ряд экспертов выделяют основные модели правового регулирования ТОС².

² Мочалов А.Н. «Модели правового регулирования территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях РФ», 2013 г., Уральская государственная юридическая академия

Модель	Содержание	Проблемы, недостатки
«Минимальное регулирование»	Регулируются в основном порядок создания и регистрации ТОС, выражения инициативы населения в создании ТОС. В уставах муниципальных образований или иных муниципальных нормативных правовых актах (далее – МНПА) содержится только установленный в Федеральном законе № 131-ФЗ перечень норм.	Конкретизация положений законодательства затрагивает лишь вопросы создания и регистрации ТОС. Отсутствует правовое регулирование конкретных форм и методов реализации общественных инициатив в ТОС.
«Взаимодействие»	В МНПА расширяется круг прав органов и руководителей ТОС в сфере общественного контроля, взаимодействия с органами местного самоуправления, конкретизируются отдельные направления работы ТОС, вводятся некоторые гарантии взаимодействия ТОС и органов местного самоуправления.	Права и гарантии ТОС могут быть сформулированы в общем виде, что на практике может привести к трудностям при их реализации. ТОС из субъекта муниципальных правоотношений может стать «помощником» местной администрации (ТОСы будут выполнять только мобилизационную роль при проведении субботников и мероприятий по благоустройству).
«Поддержка»	МНПА предусматривают механизмы материальной поддержки ТОС.	Подготовка проектов требует от руководителей ТОС определенных

		компетенций. При долгосрочной реализации модели с достаточным объемом финансирования в деятельности ТОС может появиться иждивенческая позиция.
«Партнерство»	Модель предполагает долгосрочное комплексное развитие ТОС на основе партнерства ТОСов, органов местного самоуправления, органов государственной власти, государственных и муниципальных учреждений, бизнес структур. Особенности правового регулирования при модели партнерства: - наличие программного документа развития ТОС, содержащего ключевые показатели результатов; - наличие пакета нормативно-правовых актов о ТОС; - наличие нормативно-правовых актов о закреплении определенной инфраструктуры поддержки ТОС.	МНПА не всегда содержат гарантии и конкретные механизмы решения проблем, с которыми сталкиваются ТОС, что может существенно тормозить реализацию программ.

Любая из представленных моделей имеет свои преимущества и недостатки. Таким образом, при выборе модели правового регулирования ТОС на муниципальном уровне необходимо оценить следующие факторы:

- исходные условия;
- цели правового регулирования;
- проблемы, которые необходимо решить;
- организационные, правовые, экономические инструменты и механизмы решения проблем.

Примеры муниципальных нормативных правовых актов о ТОС:

- *Положение о территориальном общественном самоуправлении в муниципальном образовании Добромысловский сельсовет;*
- *Положение о порядке регистрации устава территориального общественного самоуправления и ведении реестра территориального общественного самоуправления муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области;*
- *Муниципальная программа «Развитие территориального общественного самоуправления в Орджоникидзевском районе на 2014 – 2016 гг.».*

В основе проектирования МНПА о ТОС (цели, задачи, содержание) лежат следующие факторы:

- вид муниципального образования;
- тип застройки (индивидуальная, малоэтажная, многоэтажная и т.п.);
- социально-демографическая структура муниципального образования;
- особенности муниципальной экономики в муниципальном образовании;
- уровень вовлеченности жителей, местных сообществ в участие в местном самоуправлении;
- информационная инфраструктура в муниципальном образовании;
- местные традиции³.

³ Мочалов А.Н. «Модели правового регулирования территориального общественного самоуправления в муниципальных образованиях РФ», 2013 г., Уральская государственная юридическая академия

1.3. Формы организации территориального общественного самоуправления.

В муниципальном образовании территориальное общественное самоуправление может осуществляться в следующих формах:

- 1) ТОС без образования юридического лица.

В этом случае регистрации подлежит только устав ТОС (уполномоченным органом местного самоуправления). Расчетного счета ТОС не имеет. Обладает возможностью участия в муниципальных целевых программах.

- 2) ТОС в качестве юридического лица.

В этом случае ТОС подлежит государственной регистрации в организационно-правовой форме «некоммерческая организация». ТОС имеет расчетный счет и осуществляет финансово-хозяйственную деятельность. Обладает возможностью участия в конкурсах и грантах регионального, российского, международного уровня.

По данным Министерства юстиции Российской Федерации (по состоянию на 2015 г – начало 2016 г.) в 4,2 тыс. муниципальных образований функционирует более 24,7 тыс. органов ТОС, уставы которых зарегистрированы в органах местного самоуправления, из них около 1,8 тыс. используют бюджетные средства по договорам с органами местного самоуправления. Наибольшее развитие движение ТОС получило в Республике Бурятия, Краснодарском крае, Архангельской, Белгородской, Воронежской, Кировской, Костромской, Ростовской и Тамбовской областях, а абсолютным рекордсменом является Краснодарский край (5,9 тыс. ТОС, охватывающих все 426 муниципальных образований)⁴.

Официальная статистика показывает, что государственную регистрацию проходит незначительная часть ТОС. Это связано с тем, что сама регистрация ТОС в качестве юридического лица и его последующая деятельность создают определенные сложности, особенно для не подготовленных к этой работе жителей. Вместе с тем, среди жителей возможно найти юриста и бухгалтера, которые смогут работать на общественных началах. Либо, в случае наличия финансовых средств, жители смогут нанять таких специалистов. Муниципальные власти могут также помочь решить данную проблему через создание ресурсной площадки поддержки ТОС.

⁴ Электронный ресурс: <http://unro.minjust.ru/NKO.aspx>

1.4. Территория деятельности территориального общественного самоуправления.

Территориальное общественное самоуправление осуществляется в пределах определенной территории проживания граждан.

Выбор территории осуществления ТОС может быть различным и зависит, с одной стороны, от желания и решения населения, имеющего общие интересы и готового осуществлять собственные инициативы для их удовлетворения, а с другой - от возможности объединения граждан на этой территории, организации совместной деятельности и видов этой деятельности.

Установление и утверждение территорий, на которых существует ТОС, связано не с удобством органов местного самоуправления (возможностью типологизировать и учитывать органы ТОС), а исключительно с инициативой и возможностью совместной деятельности жителей на этой территории⁵.

В соответствии с п.3 ст.27 Федерального закона № 131-ФЗ ТОС может осуществляться в пределах следующих территорий проживания граждан:

- подъезд многоквартирного жилого дома;
- многоквартирный жилой дом;
- группа жилых домов;
- жилой микрорайон;
- сельский населенный пункт, не являющийся поселением;
- иные территории проживания граждан.

Данный перечень не является исчерпывающим, представительные органы муниципальных образований вправе дополнить его новыми видами проживания граждан.

К иным территориям проживания граждан могут быть отнесены:

- жилой квартал – территория проживания граждан площадью, как правило, от 1-1, 5 га до 5 га, ограниченная улицами, дорогами, пешеходными аллеями, естественными рубежами и включающая наряду с жилыми домами встроенные или отдельно стоящие объекты культурно-бытового и обслуживающего назначения;
- жилой район – формируется как группа кварталов или микрорайонов, как правило, в пределах территории, ограниченной городскими магистралями, линиями железных дорог, естественными рубежами.

Площадь территории жилого района, как правило, от 80 до 120 га, но не более 250 га.

Согласно Градостроительному кодексу РФ в состав жилых зон могут включаться:

- 1) зоны застройки индивидуальными жилыми домами;
- 2) зоны застройки малоэтажными жилыми домами;
- 3) зоны застройки среднеэтажными жилыми домами;
- 4) зоны застройки многоэтажными жилыми домами;
- 5) зоны жилой застройки иных видов.

В жилых зонах допускается размещение отдельно стоящих, встроенных или пристроенных объектов социального и коммунально-бытового назначения, объектов здравоохранения, объектов дошкольного, начального общего и среднего (полного) общего образования, культовых зданий, стоянок автомобильного транспорта, гаражей, объектов, связанных с проживанием граждан и не оказывающих негативного воздействия на окружающую среду. В состав жилых зон могут включаться также территории, предназначенные для ведения садоводства и дачного хозяйства.

Таким образом, представительный орган местного самоуправления вправе более предметно учитывать мнение граждан, проживающих на той или иной территории.

Из-за территориального признака ТОС у жителей и представителей муниципального управления на практике часто возникает путаница в понятиях ТОС и уличные/домовые комитеты. В чем принципиальная разница?

Уличные/домовые комитеты – это самостоятельные формы самоорганизации граждан. Основная форма работы – собрания.

ТОС – это официально зарегистрированный институт, имеющий Устав, структуру. К решению ТОС должны прислушиваться не только жители территории, ТОС, но и представители муниципального управления, организации, осуществляющие свою деятельность на территории ТОС и т.д.

1.5. Органы территориального общественного самоуправления

В соответствии с Федеральным законом №131-ФЗ территориальное общественное самоуправление может осуществляться гражданами как непосредственно – на собраниях и конференциях, так и путем формирования соответствующих органов.

⁵ Савранская О.Л. «За строккой закона» / Муниципальная власть, №4, 2015 г.

Необходимо отметить, что создание органов ТОС не является обязательным, так как все вопросы ТОС граждане могут решать на собраниях. В особой степени это касается ТОС, образуемых на небольших территориях. В этом случае вместо органов могут быть избраны уполномоченные выборные лица территориального общественного самоуправления.

При этом создание органов ТОС имеет свои преимущества в принятии оперативных решений по управлению ТОС, ответственности взаимодействия с органами местного самоуправления и органами государственной власти, учете и хранении имущества и денежных средств ТОС.

Структуру, наименование, численность и срок полномочий органов ТОС граждане определяют самостоятельно. В случае если ТОС зарегистрирован в качестве юридического лица, образование контрольно-ревизионного органа ТОС не является обязательным. В Уставе ТОС для организации деятельности и оперативного управления ТОС может быть предусмотрена должность Руководителя органа ТОС (Председатель).

Традиционно в структуру органов управления ТОС включаются:

- собрание граждан;
- орган ТОС (исполнительно-распорядительный);
- председатель органа ТОС.

Избрание членов органа ТОС обычно проводится открытым голосованием на собрании (конференции) граждан ТОС большинством голосов, присутствующих на собрании (конференции) участников (делегатов), если иное не установлено в Уставе ТОС.

Собрание граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочным, если в нем принимают участие не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

Конференция граждан по вопросам организации и осуществления ТОС считается правомочной, если в ней принимают участие не менее двух третей избранных на собраниях граждан делегатов, представляющих не менее одной трети жителей соответствующей территории, достигших шестнадцатилетнего возраста.

К исключительным полномочиям собрания, конференции граждан, осуществляющих территориальное общественное самоуправление, относятся:

- установление структуры органов территориального общественного самоуправления;

- принятие устава территориального общественного самоуправления, внесение в него изменений и дополнений;
- избрание органов территориального общественного самоуправления;
- определение основных направлений деятельности территориального общественного самоуправления;
- утверждение сметы доходов и расходов территориального общественного самоуправления и отчета о ее исполнении;
- рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов территориального общественного самоуправления.

Членом органа ТОС может быть избран гражданин, имеющий право на осуществление ТОС, проживающий на территории ТОС.

Членом контрольно-ревизионной комиссии (ревизором) не может быть член иного органа ТОС.

Для организации и проведения определенного вида работ при органе ТОС могут создаваться группы (комиссии) по различным вопросам (например, по строительству, социальной, культурно-массовой работе и т.п.) из числа жителей ТОС.

2. Деятельность территориального общественного самоуправления

2.1. Вопросы деятельности территориального общественного самоуправления

Сфера деятельности территориального общественного самоуправления ограничена **вопросами местного значения**. На практике ТОС выполняет разнообразные функции, решая широкий круг проблем жителей определенной территории. Это благоустройство территории, помощь пожилым людям, организация досуга и занятости детей и подростков, проведение дворовых праздников и спортивных площадок, защита прав и интересов жителей и многое другое.

Разнообразие в деятельности ТОС можно увидеть в примерах практической деятельности ТОС.

Пример 1

В г. Саяногорске Республики Хакасия органы ТОС контролируют текущий и капитальный ремонт домов (подписывают акты выполненных работ, контролируют показания приборов учета в многоквартирных домах, согласовывают их)⁶.

Пример 2

В г. Абакане Республики Хакасия органы ТОС включены в систему органов местного самоуправления: руководители ТОС являются выборными лицами и в то же время занимают муниципальные должности в соответствии с уставом города и бюджетным кодексом⁷.

Пример 3

В г. Чите Забайкальского края ТОС «Совет общественности микрорайона Северный» в 2006 г. в свою деятельность включили вопрос ликвидации несанкционированного автомобильного рынка в микрорайоне, который создавал множество проблем для жителей ряда домов, вызывал автомобильные пробки на выезде из микрорайона. Обращение с

⁶ «Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: опыт Сибирских регионов» / под ред. Н.Н. Ждановой, В.И. Лисицы. - Новосибирск, 2015

⁷ Там же

открытым письмом в СМИ, выступления на ежегодном публичном отчете мэра с убедительными фотографиями, результаты опроса жителей микрорайона заставили мэрию найти альтернативное место для авторынка. Через год эта проблема была решена⁸.

Пример 4

По состоянию на 2015 г. в Республике Бурятия работали 924 ТОСа. В процесс управления своими территориями вовлечен 41% жителей республики. ТОС выполняет разнообразные функции, решает широкий круг проблем жителей. Оно стало первым помощником главам поселений, взяв на себя решение довольно широкого спектра вопросов местного значения.

Так, с участием ТОС:

- ликвидировано 2745 несанкционированных свалок;
- восстановлено и построено 78 водокачек и 59 общественных колодцев;
- построено и заменено 8463 пог. метра водопровода;
- отремонтирован более 400 километров межпоселковых дорог;
- в 37 селах Бурятии решен вопрос уличного освещения.

В социальной сфере ТОСы заключили 1320 договоров социального партнерства в рамках которых:

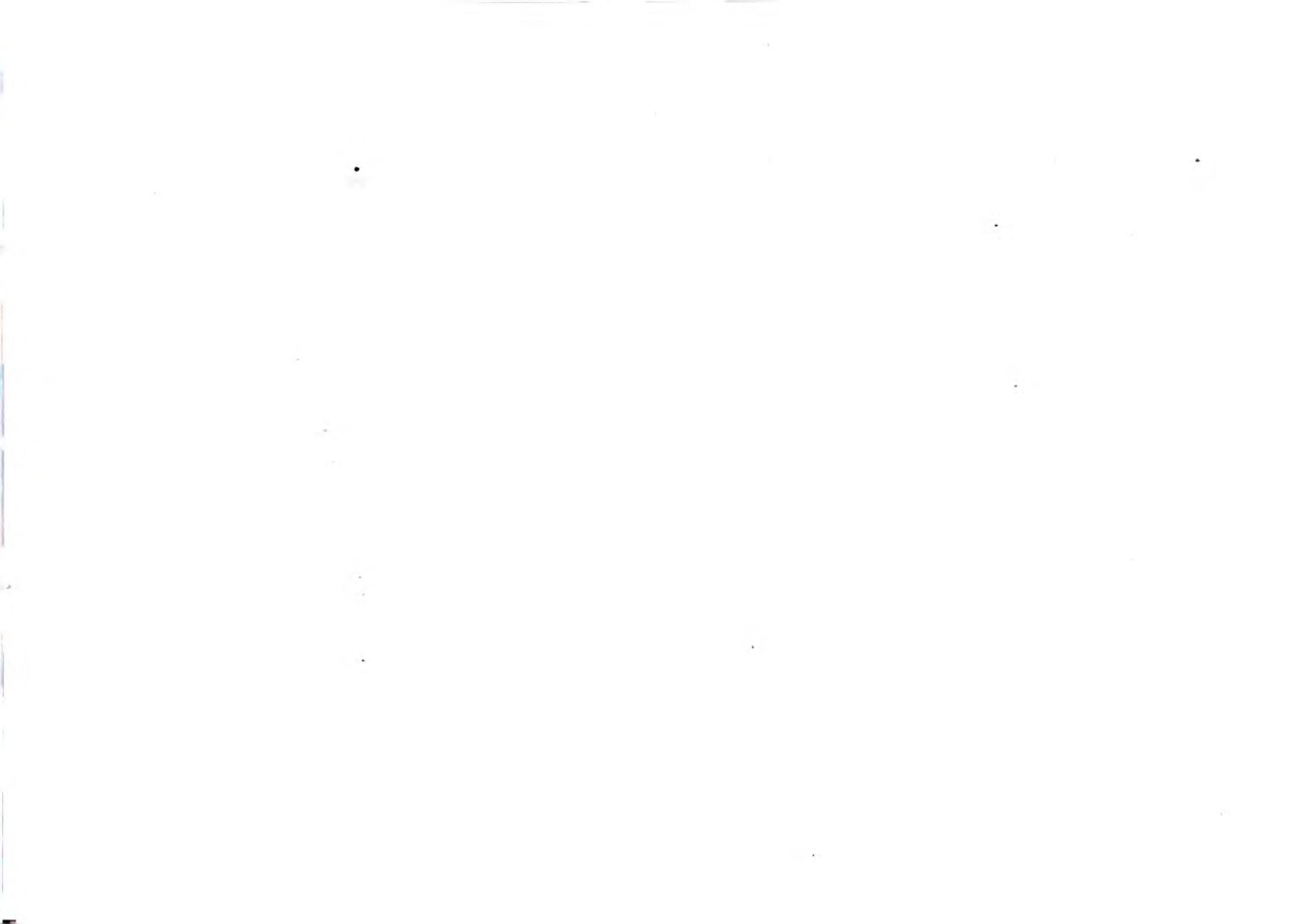
- проведено 142 встречи населения с участковыми;
- организовано 48 добровольных пожарных дружин и 32 добровольные народные дружины;
- оказана помощь 1541 малоимущему гражданину;
- ТОС создают швейные мастерские, производят для продажи сувениры, строят летние придорожные рынки, открывают социальные парикмахерские, оказывают населению платные бытовые услуги (расколка дров, уборка помещений и т.д.)⁹.

г. Новосибирск

В г. Новосибирске действует эффективная система развития и поддержки ТОС, оказывается информационная и методическая поддержка,

⁸ «Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: опыт Сибирских регионов» / под ред. Н.Н. Ждановой, В.И. Лисицы. - Новосибирск, 2015

⁹ «Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: опыт Сибирских регионов» / под ред. Н.Н. Ждановой, В.И. Лисицы. - Новосибирск, 2015



основании договора между ТОС и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

- осуществление функций заказчика по строительным и ремонтным работам, производимым за счет собственных средств на объектах ТОС;
- определение в соответствии с уставом ТОС штата и порядка оплаты труда работников органов ТОС;
- осуществление иных полномочий, не противоречащих действующему законодательству и служащих достижению уставных целей.

Финансовые средства ТОС могут быть:

- 1) Собственными (доходы от экономической деятельности органов ТОС, добровольные взносы и пожертвования граждан, проживающих на соответствующей территории, добровольные пожертвования предприятий, учреждений, организаций и т.д.);
- 2) Привлеченными (бюджетные денежные средства, гранты).

Органы ТОС самостоятельно используют имеющиеся в их распоряжении финансовые средства в соответствии с установленными целями и программами социально-экономического развития соответствующих территорий. Но важно помнить, что иметь собственные средства и имущество и, следовательно, быть участником гражданских и иных правоотношений ТОС может только в случае, если оно является юридическим лицом. В случае если ТОС не является юридическим лицом, на собрании (конференции) ТОС могут приниматься лишь решения о добровольных взносах населения на определенные цели.

На практике встречаются следующие формы экономической поддержки территориального общественного самоуправления органами местного самоуправления:

- выделение бюджетных средств на создание и развитие, включая финансирование текущей деятельности;
- материальное поощрение актива;
- предоставление на безвозмездной основе помещений и оборудования для временного пользования органами территориального общественного самоуправления;
- конкурсное распределение денежных средств на реализацию социально-значимых программ органами территориального общественного самоуправления.

Органы территориального общественного самоуправления ежегодно отчитываются об исполнении сметы доходов и расходов перед собранием, конференцией граждан, проживающих на территории территориального общественного самоуправления. Порядок составления, утверждения, исполнения сметы доходов и расходов, а также порядок общественного контроля над исполнением сметы устанавливается уставом территориального общественного самоуправления.

Собственностью территориального общественного самоуправления может являться неделимая собственность населения самоуправляющейся территории, используемая для реализации задач и достижения целей деятельности ТОС. К собственности ТОС может относиться: земля, здания и сооружения, денежные средства. ТОС может осуществлять хозяйственную деятельность, связанную с производством товаров и предоставлением услуг населению и направленную на получение дохода для решения уставных задач.

3. Значение территориального общественного самоуправления для муниципального развития

ТОС повышает степень организованности и структурированности местных сообществ, что имеет положительные эффекты для муниципалитета.

Так, непосредственное участие жителей в осуществлении местного самоуправления через ТОС повышает вовлеченность в жизнь территории, а опыт непосредственного сотрудничества с органами местного самоуправления ведет к пересмотру у жителей отношения к их деятельности. В результате жители лучше могут понять всю сложность стоящих перед местными властями проблем. Постепенно растет доверие между жителями и органами местного самоуправления, что обеспечивает для них возможность опираться на поддержку населения в своих начинаниях.

Прямое участие жителей в ТОС приводит к снижению иждивенческих настроений – жители начинают разделять ответственность за развитие своего поселения (города, поселка) с органами местного самоуправления.

Кроме того, повышается гибкость в осуществлении местного самоуправления. Активность жителей (в отличие от деятельности органов местного самоуправления) не имеет жестких правовых ограничений и может более свободно использовать различные формы и методы работы, что зачастую невозможно для органов местного самоуправления.

ТОС является хорошей площадкой для привлечения к местному самоуправлению молодежи. На практике именно молодежь является наиболее активной частью ТОС, получая опыт социальной активности в раннем возрасте, что помогает им сохранить активную жизненную позицию в дальнейшем.

Органы ТОС могут служить «муниципальной кадровой школой» для органов муниципального управления. Если в органы местного самоуправления придут люди, имеющие опыт работы в органах ТОС, обладающие достаточными знаниями, смелостью и ответственностью для принятия решений, не теряющихся в сложной обстановке, умеющие работать непосредственно с населением, это даст новый импульс в развитии процессов общественного участия в местном самоуправлении.

Эффективная деятельность ТОС позволяет повысить инвестиционную привлекательность муниципального образования через создание комфортной среды проживания и снижения уровня социальной напряженности.

4. Формирование и развитие территориального общественного самоуправления в муниципальном образовании

Если в муниципальном образовании достигнуто понимание необходимости формирования ТОС и принято решение проводить политику активного содействия формированию и развитию ТОС, то деятельность по ее реализации будет состоять из нескольких блоков:

- 1) Создание базовых условий для формирования ТОС: правовых, информационно-методических, организационных;
- 2) Широкое информирование населения о ТОС и возможностях участия в нем, работа с потенциальными лидерами и активом ТОС;
- 3) Формирование механизма ресурсной поддержки деятельности ТОС на местном уровне;
- 4) Построение сбалансированного взаимодействия органов местного самоуправления с ТОС.

Важно помнить, что взаимодействие с ТОС, его органами и оказание содействия им является обязанностью органов местного самоуправления и органов государственной власти. В соответствии с п.2. ст.33 Федерального закона №131-ФЗ государственные органы и их должностные лица, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны содействовать населению в непосредственном осуществлении населением местного самоуправления и участии населения в осуществлении местного самоуправления.

4.1. Создание базовых условий для формирования территориального общественного самоуправления: правовых, информационно-методических, организационных

Начинать работу следует с формирования необходимых правовых условий для создания ТОС и регламентации деятельности должностных лиц местного самоуправления по работе с ТОС.

ТОС могут формироваться только в поселениях, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района городских округах, то есть там, где жители фактически проживают. Следовательно, регламентация формирования и деятельности ТОС должна осуществляться на уровне сельских и городских поселений, а не в

муниципальном районе. Муниципальные районы могут принимать нормативные акты о содействии развитию территориального общественного самоуправления, но не о деятельности ТОС.

Нормативная правовая база для осуществления ТОС в поселении может быть разной по составу актов. Так, порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета могут определяться отдельным нормативным правовым актом или предусматриваться непосредственно в Уставе муниципального образования.

Порядок регистрации уставов ТОС может быть регламентирован прямо в «Положении о территориальном общественном самоуправлении» или принят отдельным правовым актом.

Помимо правовой базы, необходимо организовать пространство (возможно и виртуальное) для возможности получения информационной и методической поддержки активистов и органов ТОС.

Формы поддержки могут быть различными:

- выездные семинары-совещания;
- информационные стенды;
- статьи в печатных изданиях;
- методические сборники в местных библиотеках;
- раздел на сайте муниципального образования;
- ресурсные центры и т.д.

4.2. Информирование жителей о территориальном общественном самоуправлении

По своей природе ТОС имеет общественное начало, поэтому и создается самими жителями и по их инициативе. Однако подавляющее большинство граждан имеют весьма отдаленное представление о местном самоуправлении в целом, а о ТОС, как правило, вообще ничего не слышали.

Без организации достаточно широкого информирования трудно ожидать возникновения инициатив у граждан по созданию ТОС.

В зависимости от количества жителей муниципалитета, а также организационных и финансовых ресурсов органов местного самоуправления, для информирования могут использоваться:

- подготовка передач и публикаций в СМИ;

- организация специальных мероприятий (обучающих мероприятий) или информирования при проведении других мероприятий (круглые столы, конференции, форумы, встречи с населением и т.п.);
- распространение информации по сети общественных организаций;
- индивидуальные консультации.

Широкое информирование является хотя и необходимым, но далеко не достаточным условием для появления инициатив граждан. Необходимо, чтобы появились активисты (лидеры) ТОС, которые смогли бы повести за собой людей. Именно в этой сфере имеется большой дефицит кадров, обладающих помимо лидерских качеств, специальной подготовкой и юридической грамотностью.

Практика территорий, где сформировалось и успешно функционирует движение ТОС, говорит о необходимости первоначально найти и подготовить лидерский актив. Это особенно важно на первом этапе, когда практика работы ТОС еще не сложилась. Но после появления первых ТОС, своим примером демонстрирующих возможности этой формы общественной активности, фактически создается система подготовки новых активистов ТОС.

4.3. Формирование системы поддержки деятельности территориального общественного самоуправления на местном уровне

Формирование муниципальной системы поддержки деятельности ТОС позволяет объединить усилия органов местного самоуправления и инициативных жителей по совместному решению вопросов местного значения и решению иных задач социального экономического развития муниципального образования.

Система муниципальной поддержки деятельности ТОС создает основу для работы ТОС и обеспечивает формирование партнерских отношений между органами ТОС и органами местного самоуправления.

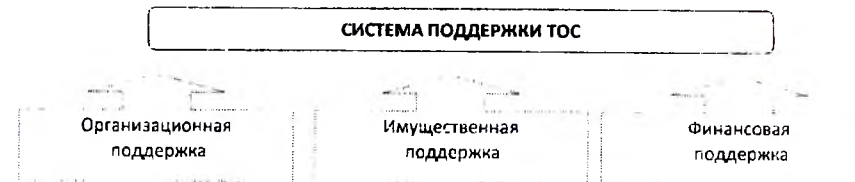


Схема 2. Система поддержки ТОС

Формы и методы поддержки вырабатываются исходя из разных параметров:

- финансовых и организационных возможностей регионов и муниципалитетов;
- уровня активности населения;
- существующих культурных традиций;
- уровня доходов населения и т.д.

Количество форм и уровень поддержки зависит от возможностей муниципалитета и от степени зрелости ТОС.

Процесс создания муниципального механизма поддержки деятельности ТОС включает в себя несколько блоков:

- 1) Определение видов и форм поддержки, которые будут осуществляться в муниципальном образовании:
 - общие для всех социально ориентированных организаций (в этом случае необходимо отнести органы ТОС к социально-ориентированным организациям);
 - дополнительные, применяемые для ТОС.
- 2) Закрепление данных видов и форм поддержки в муниципальных нормативных правовых актах:
 - Положение об оказании поддержки социально-ориентированным некоммерческим организациям;
 - Положение о территориальном общественном самоуправлении;
 - и т.п.
- 3) Разработка и принятие муниципальных нормативных правовых актов по порядку оказания поддержки в разных формах.
 - Положение о муниципальном гранте;
 - Положение о субсидиях;
 - Положение о порядке оказания имущественной поддержки в муниципальном образовании;
 - и т.п.
- 4) Закрепление полномочий, обязанностей и ответственности уполномоченных структурных подразделений/должностных лиц/специалистов по осуществлению деятельности по оказанию поддержки, в том числе формированию и ведению реестров получателей поддержки.

После создания правовой и организационной базы для осуществления муниципальной поддержки необходимо обеспечить ее устойчивое функционирование:

- запланировать деятельность и необходимый объем расходов для ее осуществления;
- проконтролировать целевое использование средств, передаваемых ТОС, т.е. оценить влияние поддержки на расширение, развитие и активизацию ТОС.
- на основе проведенной оценки скорректировать или сохранить в неизменном виде систему муниципальной поддержки для развития территориального общественного самоуправления.

Все виды поддержки включают в себя достаточно широкий перечень форм и инструментов.

Вид поддержки	Содержание
Организационная поддержка	Содействие в проведении собраний, регистрации ТОС, проведении мероприятий, проведение обучения актива ТОС. <i>Жители, выразившие инициативу по созданию или участию в территориальном общественном самоуправлении, редко владеют необходимой информацией и знаниями по организации этого процесса.</i>
	Создание/поддержка инфраструктурных организаций для ТОС. <i>Достаточно эффективной формой содействия развитию ТОС является практика создания (или поддержка уже существующих) организаций, выполняющих роль инфраструктурных организаций для ТОС. Инфраструктурная организация берет на себя основные функции по работе с ТОС: обучение, консультирование, проведение мероприятий, проведение конкурсов, посредничество в оказании финансовой и имущественной поддержки.</i>

муниципальном районе. Муниципальные районы могут принимать нормативные акты о содействии развитию территориального общественного самоуправления, но не о деятельности ТОС.

Нормативная правовая база для осуществления ТОС в поселении может быть разной по составу актов. Так, порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления, условия и порядок выделения необходимых средств из местного бюджета могут определяться отдельным нормативным правовым актом или предусматриваться непосредственно в Уставе муниципального образования.

Порядок регистрации уставов ТОС может быть регламентирован прямо в «Положении о территориальном общественном самоуправлении» или принят отдельным правовым актом.

Помимо правовой базы, необходимо организовать пространство (возможно и виртуальное) для возможности получения информационной и методической поддержки активистов и органов ТОС.

Формы поддержки могут быть различными:

- выездные семинары-совещания;
- информационные стенды;
- статьи в печатных изданиях;
- методические сборники в местных библиотеках;
- раздел на сайте муниципального образования;
- ресурсные центры и т.д.

4.2. Информирование жителей о территориальном общественном самоуправлении

По своей природе ТОС имеет общественное начало, поэтому и создается самими жителями и по их инициативе. Однако подавляющее большинство граждан имеют весьма отдаленное представление о местном самоуправлении в целом, а о ТОС, как правило, вообще ничего не слышали.

Без организации достаточно широкого информирования трудно ожидать возникновения инициатив у граждан по созданию ТОС.

В зависимости от количества жителей муниципалитета, а также организационных и финансовых ресурсов органов местного самоуправления, для информирования могут использоваться:

- подготовка передач и публикаций в СМИ;

- организация специальных мероприятий (обучающих мероприятий) или информирования при проведении других мероприятий (круглые столы, конференции, форумы, встречи с населением и т.п.);
- распространение информации по сети общественных организаций;
- индивидуальные консультации.

Широкое информирование является хотя и необходимым, но далеко не достаточным условием для появления инициатив граждан. Необходимо, чтобы появились активисты (лидеры) ТОС, которые смогли бы повести за собой людей. Именно в этой сфере имеется большой дефицит кадров, обладающих помимо лидерских качеств, специальной подготовкой и юридической грамотностью.

Практика территорий, где сформировалось и успешно функционирует движение ТОС, говорит о необходимости первоначально найти и подготовить лидерский актив. Это особенно важно на первом этапе, когда практика работы ТОС еще не сложилась. Но после появления первых ТОС, своим примером демонстрирующих возможности этой формы общественной активности, фактически создается система подготовки новых активистов ТОС.

4.3. Формирование системы поддержки деятельности территориального общественного самоуправления на местном уровне

Формирование муниципальной системы поддержки деятельности ТОС позволяет объединить усилия органов местного самоуправления и инициативных жителей по совместному решению вопросов местного значения и решению иных задач социального экономического развития муниципального образования.

Система муниципальной поддержки деятельности ТОС создает основу для работы ТОС и обеспечивает формирование партнерских отношений между органами ТОС и органами местного самоуправления.

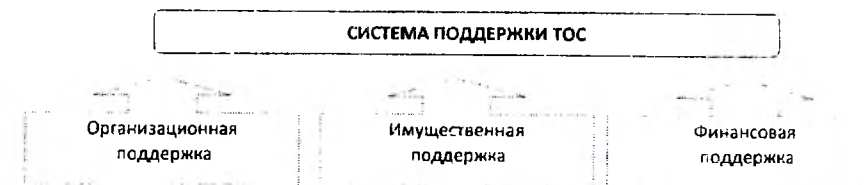


Схема 2. Система поддержки ТОС

Формы и методы поддержки вырабатываются исходя из разных параметров:

- финансовых и организационных возможностей регионов и муниципалитетов;
- уровня активности населения;
- существующих культурных традиций;
- уровня доходов населения и т.д.

Количество форм и уровень поддержки зависит от возможностей муниципалитета и от степени зрелости ТОС.

Процесс создания муниципального механизма поддержки деятельности ТОС включает в себя несколько блоков:

- 1) Определение видов и форм поддержки, которые будут осуществляться в муниципальном образовании:
 - общие для всех социально ориентированных организаций (в этом случае необходимо отнести органы ТОС к социально-ориентированным организациям);
 - дополнительные, применяемые для ТОС.
- 2) Закрепление данных видов и форм поддержки в муниципальных нормативных правовых актах:
 - Положение об оказании поддержки социально-ориентированным некоммерческим организациям;
 - Положение о территориальном общественном самоуправлении;
 - и т.п.
- 3) Разработка и принятие муниципальных нормативных правовых актов по порядку оказания поддержки в разных формах.
 - Положение о муниципальном гранте;
 - Положение о субсидиях;
 - Положение о порядке оказания имущественной поддержки в муниципальном образовании;
 - и т.п.
- 4) Закрепление полномочий, обязанностей и ответственности уполномоченных структурных подразделений/должностных лиц/специалистов по осуществлению деятельности по оказанию поддержки, в том числе формированию и ведению реестров получателей поддержки.

После создания правовой и организационной базы для осуществления муниципальной поддержки необходимо обеспечить ее устойчивое функционирование:

- запланировать деятельность и необходимый объем расходов для ее осуществления;
- проконтролировать целевое использование средств, передаваемых ТОС, т.е. оценить влияние поддержки на расширение, развитие и активизацию ТОС.
- на основе проведенной оценки скорректировать или сохранить в неизменном виде систему муниципальной поддержки для развития территориального общественного самоуправления.

Все виды поддержки включают в себя достаточно широкий перечень форм и инструментов.

Вид поддержки	Содержание
Организационная поддержка	Содействие в проведении собраний, регистрации ТОС, проведении мероприятий, проведение обучения актива ТОС. <i>Жители, выразившие инициативу по созданию или участию в территориальном общественном самоуправлении, редко владеют необходимой информацией и знаниями по организации этого процесса.</i>
	Создание/поддержка инфраструктурных организаций для ТОС. <i>Достаточно эффективной формой содействия развитию ТОС является практика создания (или поддержка уже существующих) организаций, выполняющих роль инфраструктурных организаций для ТОС. Инфраструктурная организация берет на себя основные функции по работе с ТОС: обучение, консультирование, проведение мероприятий, проведение конкурсов, посредничество в оказании финансовой и имущественной поддержки.</i>

<p>Имущественная поддержка</p>	<p>Предоставление/содержание помещений для работы ТОС.</p> <p><i>В ряде муниципалитетов для организации работы органов ТОС им предоставляются в безвозмездное пользование муниципальное помещение, в которых проводится прием граждан, ведется документооборот и т.п.</i></p> <p>Выделение иного муниципального имущества для работы ТОС.</p>
<p>Финансовая поддержка</p>	<p>Субсидирование деятельности и предоставление преференций.</p> <p><i>В практике ряда территорий есть опыт субсидирования деятельности ТОС, когда за счет средств бюджета компенсируется часть расходов ТОС, например, на оплату коммунальных расходов, расходные материалы, проведение мероприятий. Также ТОС освобождается от выплат в местный бюджет</i></p> <p>Муниципальные гранты.</p> <p><i>Достаточно широко распространена практика проведения конкурсов проектов для ТОС с выдачей победителям муниципальных грантов на реализацию проектов. Данная форма позволяет оформить инициативы, а получение гранта дает ресурсы для их осуществления. Такая форма поддержки наиболее реалистична на уровне регионов или крупных муниципальных образований – муниципальных районов и городских округов, так как у поселений (особенно небольших сельских) нет финансовой, да и организационной возможности проводить конкурсы и софинансировать проекты. Муниципальный грант является также формой реализации полномочия по поддержке</i></p>

	<p>социально-ориентированных организаций.</p> <p>Финансирование программ ТОС.</p> <p><i>Эта форма отличается тем, что каждый ТОС формирует свою небольшую программу работ, исходя из основных потребностей территорий. В отличие от грантов (на грант подается один проект), в программу могут входить несколько разнонаправленных мероприятий и видов деятельности: решение вопросов благоустройства, формирование детских дворовых команд, ремонт/строительство спортивных сооружений и многое другое. Важным является то, что происходит развитие конкретной территории – территории деятельности ТОС, на основе реальных потребностей и представлений жителей. При этом часть мероприятий в программах ТОС осуществляется их собственными силами, а в наиболее сложных - с привлечением муниципалитетом специалистов.</i></p>
--	---

В настоящее время в ряде субъектах РФ уже сложилась весомая практика организации системы поддержки и развития ТОС.

Волгоградская область

В масштабах Волгоградской области организация ТОС носит не локальный, а повсеместный характер, обусловленный, сохранением принципов самоорганизации и самоуправления. 2000 территориальных общественных самоуправлений, из которых более половины являются юридическими лицами, и охватывают 1 млн. жителей области. По своей инициативе органы ТОС взяли на себя внедрение системы «коротких шагов», которая заключается в разработке, организации и исполнении малых целевых программ, выступающих организационной основой для внедрения

правил «включенности» жителей в решение вопросов и проблем своего муниципалитета.

Партнерами ТОС выступают:

- органы местного самоуправления муниципальных районов – организационное и методическое сопровождение деятельности ТОС;
- управление по работе с территориями и отдел по работе с муниципальными образованиями главы администрации Волгоградской области;
- хозяйствующие субъекты, учреждения, другие некоммерческие организации.

Методика финансовой поддержки деятельности ТОС из областного бюджета направлена на мотивацию эффективной долговременной работы по всему комплексу проблем среды обитания и образа жизни, исключая какую-либо уравниловку. С этой целью проводится областной конкурс на звание лучшего территориального общественного самоуправления с призовым фондом.

Для работы с общественными кадрами ТОС создана передвижная школа «Лидер-инкубатор». В рамках данной школы проводятся постоянно действующие выездные курсы групповых и индивидуальных консультационных занятий с руководителями, сотрудниками и активистами местного и территориального общественного самоуправления.

Одновременно с управленческим сопровождением организуется информационное обеспечение деятельности ТОС и местного самоуправления, обмен накопленным опытом. С этой целью создан информационный портал ТОС Волгоградской области <http://www.aolostos.ru/>¹⁰

Республика Хакасия

В целях повышения заинтересованности органов местного самоуправления Республики Хакасия в работе по вовлечению жителей муниципальных образований городских округов, городских и сельских поселений республики в процессы формирования, становления, функционирования и развития ТОС по инициативе Министерства

¹⁰ Колесник Е.А., Смолягин С.А. «Перспективы развития территориального общественного самоуправления в городе Челябинске» / Вестник Челябинского государственного университета, 2015, №1

национальной и территориальной политики Республики Хакасия в число мероприятий государственной программы Республики Хакасия «Региональная политика Республики Хакасия (2014-2016 годы)» включен республиканский конкурс «Лучшая местная администрация муниципального образования (поселения) по работе с территориальным общественным самоуправлением».

Организаторы конкурса: Министерство национальной и территориальной политики Республики Хакасия при содействии Ассоциации «Совет муниципальных образований Республики Хакасия». Конкурс проводится среди городских округов, городских и сельских поселений Республики Хакасия.

Основными задачами проведения конкурса являются:

- определение администраций муниципальных образований (поселений), добившихся наилучших результатов в работе с ТОС;
- повышение заинтересованности органов местного самоуправления в организации и развитии ТОС;
- организация эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с органами ТОС и населением;
- повышение активности жителей в решении вопросов местного значения, в процессах управления муниципальным образованием;
- изучение успешных моделей деятельности органов ТОС в поселениях Республики Хакасия, распространение опыта их работы¹¹.

г.Омск

На сегодняшний день в Омске сформирована система территориального общественного самоуправления, элементами которой являются объединения граждан по месту жительства, различающиеся по количеству жителей и размерам территории, на которые распространяется их деятельность. Современная система территориального общественного самоуправления города Омска включает в себя:

- Фонды развития (объединения и развития) ТОС административных округов города (всего 5);
- органы территориального общественного самоуправления;

¹¹ «Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: опыт Сибирских регионов» / под ред. Н.Н. Ждановой, В.И. Лисицы.- Новосибирск, 2015

- комитеты территориального общественного самоуправления,
- ревизионные комиссии территориального общественного самоуправления.

Актив территориального общественного самоуправления состоит из:

- председателей КТОС и ревизионных комиссий,
- членов КТОС,
- председателей и членов квартальных комитетов,
- старших по домам,
- старших по подъездам.

Развитие ТОС в г. Омске осуществляется в рамках Стратегии развития ТОС в 2014-2018 гг.¹²

г. Иркутск

В г. Иркутске с 2007 года действует образовательный проект «Школа активных граждан». Это серия мероприятий, в рамках которых жителям даются правовые знания, разъясняется, что такое местное самоуправление и как жители города могут участвовать в местном самоуправлении. Также в рамках проекта апробирована технология координации деятельности инициативных групп, общественных организаций, территориального общественного самоуправления – «Ресурсные центры по развитию местного самоуправления».

Работа таких центров включает в себя консультирование граждан по вопросам создания и деятельности товарищества собственников жилья и органов территориального общественного самоуправления, организация и проведение собраний граждан, встреч жителей с представителями органов местного самоуправления, общественных организаций.

Красноярский край, Северо-Енисейский район

Порядок организации и осуществления территориального общественного самоуправления в Северо-Енисейском районе содержит положения о том, что источниками формирования имущества ТОС могут являться средства бюджета Северо-Енисейского района. Для осуществления территориального общественного самоуправления, в том числе для осуществления хозяйственной деятельности ТОС по благоустройству

территории, иной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей жителей района, из бюджета района могут выделяться необходимые денежные средства при условии, что соответствующие бюджетные ассигнования на данные цели предусмотрены в бюджете района.

Орган ТОС, в том числе не являющийся юридическим лицом, может подавать в администрацию Северо-Енисейского района соответствующие целям и задачам его уставной деятельности предложения о включении мероприятий в действующие муниципальные программы, а в Северо-Енисейский районный Совет депутатов - предложения о финансовом обеспечении необходимых расходов на осуществление мероприятий муниципальных программ в бюджет района на соответствующий финансовый год.

Архангельская область

С целью развития ТОС и создания эффективной организационной структуры поддержки ТОС, в том числе формирование вспомогательных и совещательных органов по вопросам ТОС в муниципальных образованиях Архангельской области, в 2014 году утверждена Концепция развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области до 2020 года.

г. Пермь

В г. Перми сформирована Лига председателей ТОС, задача которой скоординировать усилия ТОС и органов местного самоуправления для эффективного решения вопросов местного значения. В Лигу входят представители аппарата Пермской городской Думы, администрации города, председатели ТОС.

4.4. Построение сбалансированного взаимодействия органов местного самоуправления с ТОС

Несмотря на то, что органы ТОС не входят в систему органов местного самоуправления, деятельность ТОС может быть эффективным инструментом для эффективной реализации полномочий ОМСУ. Следовательно, если ОМСУ

¹² Электронный ресурс: <http://www.admomsk.ru/web/guest/government/divisions/62/tos>

заинтересованы в повышении эффективности своей деятельности, то необходимо сформировать сбалансированную систему взаимодействия с ТОС.

Взаимодействие может осуществляться по какому-либо одному направлению или в комплексе, например:

- развитие территории - совместное составление или обсуждение планов, программ взаимодействия по данному направлению;
- формирование и развитие местных ресурсов – разработка и согласование механизмов выполнения программ совместной деятельности;
- координация деятельности по работе с детьми, подростками, социальными группами, организации досуга и т.п.;
- контроль над содержанием жилого/нежилого фонда;
- взаимодействие с бизнес-сообществом;
- информирование жителей по различным вопросам и т.д.

Перечень направлений для взаимодействия является открытым.

Формы взаимодействия также различны:

- разработка нормативно-правовой базы, регламентирующей деятельность ТОС;
- обучение представителей ТОС;
- проведение тематических семинаров с представителями ТОС;
- создание и организация деятельности Совета по развитию ТОС при главе муниципального образования;
- организация встреч должностных лиц органов местного самоуправления с населением и представителями ТОС;
- создание и организация работы рабочих групп/комиссий по направлениям деятельности ТОС;
- участие представителей ТОС в еженедельных совещаниях, в мероприятиях по планированию деятельности органов местного самоуправления;
- привлечение представителей ТОС к планированию правотворческой деятельности органов местного самоуправления;
- проведение совместных мероприятий ОМСУ и органов ТОС;
- проведение конкурсов на получение грантов социально значимых проектов ТОС.

При выборе направлений и форм взаимодействия органы местного самоуправления должны четко понимать, «чем ТОС может помочь?» и где граница, не позволяющая органам ТОС перейти на индивидуальную позицию.

Если касаться практики регионов по взаимодействию органов местного самоуправления ТОС, то она разнообразна.

г.Новосибирск

В г.Новосибирске прочно сложилась практика взаимодействия депутатов Совета депутатов г.Новосибирска. Офисы ТОС располагаются в помещениях общественных приемных депутатов. Там же проходят встречи депутатов с гражданами, проживающими на территории ТОС, организуются личные приемы депутатов.

В некоторых муниципальных образованиях реализуется практика формирования ТОС в границах избирательных участков по выбору депутатов представительного органа муниципального образования. При этом председатель ТОС участвует в местных выборах и в случае неизбрания в депутаты проводится переизбрание председателя ТОС. Таким опосредованным образом фиксируется ответственность председателя ТОС и местного депутата перед жителями соответствующей территории.

Волгоградская область

В рамках партнерства с ТОС для работы с общественными кадрами территориального общественного самоуправления в Волгоградской области создана передвижная Школа управления для школы самоуправления. В рамках этой школы с выездом на территории проводятся постоянно действующие курсы групповых и индивидуальных консультационных занятий с руководителями, сотрудниками и активистами местного и территориального общественного самоуправления. Одновременно с управленческим сопровождением организуется мощное информационное обеспечение деятельности ТОС и местного управления в средствах массовой информации и обмен накопленным опытом.

Московская область

Школа ТОС для социальных лидеров Подмосковья - программа обучения в школе ТОС состояла из теоретических и практических занятий, посвященных правовым основам, организационному обеспечению ТОС, роли активиста ТОС как социального лидера. В ходе обучения были даны разъяснения по вопросам создания, организации работы ТОС,

взаимодействия с органами местного самоуправления. Обучение было рассчитано также на руководителей действующих ТОС и комитетов многоквартирных домов, которые не только повысили свои управленческие навыки, но и поделились практическим опытом создания ТОС.

Положительно зарекомендовавшей себя практикой является закрепление в муниципальных нормативных правовых актах направлений, форм и методов взаимодействия органов местного самоуправления с ТОС.

Положение о территориальном общественном самоуправлении в г.Абакане

7. Взаимоотношения органов территориального общественного самоуправления с органами местного самоуправления города Абакана

7.1. Должностные лица местного самоуправления и органы местного самоуправления города Абакана:

- оказывают содействие гражданам, проживающим на соответствующей территории, в осуществлении территориального общественного самоуправления;
- оказывают организационную и методическую помощь при проведении собраний, конференций граждан, создании органов территориального общественного самоуправления;
- оказывают содействие в выполнении решений собраний, конференций граждан, органов территориального общественного самоуправления;
- осуществляют контроль над использованием территориальным общественным самоуправлением выделенных средств бюджета города Абакана;
- осуществляют иные полномочия по взаимодействию с органами территориального общественного самоуправления в соответствии с действующим законодательством, Уставом города Абакана и настоящим Положением.

7.2. Предложения собраний, конференций граждан, органов территориального общественного самоуправления, принятые ими в пределах своих полномочий, подлежат обязательному рассмотрению теми должностными лицами местного самоуправления и органами местного самоуправления города Абакана, кому они адресованы.

7.3. Органы территориального общественного самоуправления несут ответственность за нарушение ими действующего законодательства, настоящего Положения и иных муниципальных правовых актов города Абакана, Устава территориального общественного самоуправления.

Решения собраний, конференций граждан, решения и действия органов территориального общественного самоуправления могут быть обжалованы в суд в порядке, установленном действующим законодательством.

В Краснодарском крае разработаны методические рекомендации по организации взаимодействия органов местного самоуправления с ТОС, что также может отражаться и в муниципальных правовых актах.

Основные направления деятельности органов местного самоуправления по взаимодействию с органами территориального общественного самоуправления.

...Представительный орган муниципального образования обеспечивает участие органов ТОС в его заседаниях, в работе его постоянных комиссий при рассмотрении вопросов, затрагивающих интересы граждан, проживающих в пределах территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, в соответствии с регламентом работы представительного органа муниципального образования.

Представительный орган муниципального образования обеспечивает участие органов ТОС в публичных слушаниях, проводимых по инициативе представительного органа муниципального образования, по проектам муниципальных правовых актов, по вопросам местного значения.

Представительный орган муниципального образования с участием органов ТОС заслушивает ежегодные отчеты главы муниципального образования, главы местной администрации о результатах их деятельности, деятельности местной администрации и иных подведомственных главе муниципального образования органов местного самоуправления, в том числе о решении вопросов, поставленных представительным органом муниципального образования.

Депутаты представительного органа муниципального образования взаимодействуют с органами ТОС при рассмотрении обращений граждан,

при организации встреч с избирателями, приеме граждан и в другой работе в избирательных округах.

Депутаты представительного органа муниципального образования отчитываются перед избирателями округа совместно с руководителями органов ТОС соответствующей территории.

... В целях решения вопросов местного значения местная администрация и ее отраслевые (функциональные) и территориальные органы местного самоуправления в пределах своей компетенции:

- обеспечивают участие органов ТОС в проведении публичных слушаний;
- обеспечивают контроль с привлечением органов ТОС за эффективностью использования средств местного бюджета и имущества по целевому назначению в случаях, предусмотренных федеральным, законодательством, законодательством Краснодарского края и уставом муниципального образования;
- оказывают содействие и методическую помощь органам ТОС в осуществлении общественного земельного контроля над соблюдением установленного порядка подготовки и принятия исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления решений, затрагивающих предусмотренные Земельным кодексом Российской Федерации права и законные интересы граждан, а также над соблюдением требований использования и охраны земель;
- учитывают мнение органов ТОС в решении затрагивающих интересы населения территорий вопросов, связанных с изъятием, в том числе путем выкупа, земельных участков для муниципальных и государственных нужд и с предоставлением этих земельных участков для строительства;
- обеспечивают участие органов ТОС в работе комиссий по жилищным и социальным вопросам, привлекают органы ТОС к выявлению малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, оказанию им помощи в оформлении необходимых документов на получение субсидий и иной государственной и муниципальной поддержки в соответствии с законодательством;
- учитывают предложения органов ТОС по организации транспортного обслуживания населения, установлению дополнительных маршрутов, строительству и содержанию остановочных пунктов маршрутов

регулярного сообщения, стоянок легковых такси и проезжей части дорог;

учитывают мнение органов ТОС по вопросам строительства и размещения торговых объектов, мест общественного питания, бытового обслуживания, привлекают органы ТОС к осуществлению мероприятий по контролю над соблюдением правил торговли, качеством предоставления услуг;

привлекают органы ТОС к организации досуга населения, в том числе к созданию клубов по интересам, кружков технического, художественного и народного творчества, развитию физической культуры и массового спорта, организации в праздничные дни спортивных и культурных мероприятий для различных категорий граждан (детей, молодежи, пожилых людей), организации и обустройству мест отдыха населения.

Анализ практик организации работы органами местного самоуправления азвитию территориального общественного самоуправления показывает, при достаточном внимании к деятельности ТОС, выстраивании постоянной :мы взаимодействия с активами ТОС и при осуществлении муниципальной держки, активность жителей по участию в местном самоуправлении как ле ТОС, так и в других формах существенно возрастает, а эффективность ествления полномочий органов местного самоуправления значительно шается.

**ЭТАПЫ ОРГАНИЗАЦИИ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ОБЩЕСТВЕННОГО
САМОУПРАВЛЕНИЯ**

№ п/п	Этап	Содержание
1.	Создание нормативно-правовой базы территориального общественного самоуправления	- Порядок организации и осуществления ТОС; - Порядок регистрации устава ТОС и т.п.
2.	Работа инициативной группы	
	- Собрание №1	- Принятие решения об инициации создания ТОС; - Создание инициативной группы; - Определение предполагаемой территории ТОС.
	- Собрание №2	- Определение формы учредительного мероприятия (собрание граждан, конференция граждан); - Назначение даты, времени, места проведения учредительного мероприятия; - Подготовка проекта повестки мероприятия; - Подготовка проекта Устава ТОС.
	- Подготовка к Учредительному мероприятию	Оповещение жителей и органов местного самоуправления.
3.	Учредительное мероприятие	- Создание ТОС; - Утверждение Устава ТОС; - Избрание органов ТОС; - Принятие решения о наделении/ненаделении ТОС статусом юридического лица.
4.	Регистрация Устава ТОС	Устав ТОС подлежит обязательной регистрации уполномоченным органом

		местного самоуправления соответствующего муниципального образования.
5.	Государственная регистрация ТОС в качестве юридического лица	В случае если на учредительном мероприятии было принято соответствующее решение.

Список используемых материалов

Правовые акты

1. Европейская хартия местного самоуправления: конвенция ратифицирована Федеральным законом от 11.04.1998 № 55-ФЗ// КонсультантПлюс: справ.-правовая система. – 2015;
2. Закон Воронежской области от 20.11.2007 №116-ОЗ «О территориальном общественном самоуправлении в Воронежской области»// <http://www.garant.ru/hotlaw/voronezh/167235/>;
3. Закон от 10.10.1996 №150-ЗРК «О территориальном общественном самоуправлении в Республике Карелия»// http://karelia.news-city.info/docs/sistems/dok_oerosz.htm;
4. Закон Республики Крым от 21.08.2014 № 54-ЗРК «Об основах местного самоуправления в Республике Крым»// <http://rk.gov.ru>;
5. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993// КонсультантПлюс: справ.-правовая система. – 2015;
6. Муниципальная долгосрочная программа «Поддержка развития территориального общественного самоуправления и общественных объединений в г.Туле» // <http://pandia.ru/text/78/402/88547.php>;
7. Муниципальная программа «Развитие территориального общественного самоуправления в Орджоникидзевском районе на 2014 – 2016 гг.»// <http://www.or19.ru>;
8. Областной закон Архангельской области от 22.02.2014 №613-37-03 «О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области»// <http://www.garant.ru/hotlaw/arhangelsk/461489/>;
9. Положение о порядке регистрации устава территориального общественного самоуправления и ведении реестра территориального общественного самоуправления муниципального образования «город Десногорск» Смоленской области// <http://www.cfo-info.com/okrug12e/rajoncs/read7fzhmaw.htm>;
10. Положение о территориальном общественном самоуправлении в г.Абакане//<http://xn--h1ahm5cm--80aaac0ct.xn--o1ai/administration/terrorgan/19243.html>;

11. Постановление Администрации Волгоградской области от 08.11.2010 №538 «Об утверждении долгосрочной областной программы «Развитие территориального общественного самоуправления Волгоградской области» на 2011 – 2015 гг.»// <http://zakon-region.ru/volgogradskaya-oblast/2694>
12. Постановление Правительства Архангельской области от 22 июля 2014 г. № 291-пп г. Архангельск «Об утверждении Концепции развития территориального общественного самоуправления в Архангельской области до 2020 года»// <http://www.tos29.ru/28-obyavleniya/707-utverzhdena-kontseptsii-razvitiya-tos-v-arkhangelsko-oblasti-do-2020-goda>
13. Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ «О некоммерческих организациях»// КонсультантПлюс: справ.-правовая система. – 2015.

Иные материалы

1. «Плюс ТОС», информационно-аналитический материал// Муниципальная власть, 2014 г., №4-6
2. «Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления: опыт Сибирских регионов»/ под ред. Н.Н. Ждановой, В.И. Лисицы.- Новосибирск, 2015;
3. «Что такое ТОС?», информационно-методическое пособие// Ассоциация органов территориального общественного самоуправления Республики Коми, г.Сыктывкар, 2014 г.;
4. Веприкова Е.Б. «Территориальное общественное самоуправления: формирование и муниципальная система поддержки», информационно-методическое пособие// Хабаровск, 2014 г.;
5. Колесник Е.А., Смолягин С.А. «Перспективы развития территориального общественного самоуправления в городе Челябинске»// Вестник Челябинского государственного университета, 2015, №1;
6. Минин В.В. «Сравнительный анализ практики территориального общественного самоуправления в Волгоградской и Астраханской областях»// Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева, 2014 г., №4
7. Савранская О.Л. «За строкой закона», Муниципальная власть, №4, 2015 г.
8. Смирнова Ю.М., Кузин Д.А. «Территориальное общественное самоуправления как форма реализации населения на самостоятельное

решение вопросов местного значения», Вестник Северо-Осетинского университета им. К.Л. Хетагурова, 2014 г., №2.

Электронные ресурсы

1. www.golostos.ru/
2. www.admomsk.ru/web/guest/government/divisions/62/tos
3. unro.minjust.ru/NKO.aspx
4. tos.ucoz.ru/
5. www.farum.urc.ru
6. www.tosrb.ru
7. amorh.com
8. www.openregion71.ru
9. tos73.ru
10. www.atosrk.ru